



GD-F-008 V.10

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000895 DEL 15/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de SOACHA en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría uno (1) y no fue prestador directo de los servicios públicos domiciliarios de alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, estableció los requisitos que debía acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación en mención respecto de la vigencia 2016.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0222 del 26 de abril de 2017 establecieron que los municipios y distritos tenían hasta el 15 de febrero de 2017 (categorías 1, 2 y 3) y 1 de marzo de 2017 (categorías 4, 5 y 6) para reportar la información al FUT y hasta el 2 de junio de 2017 para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUP para obtener la certificación del proceso que nos ocupa.



Que mediante Resolución No. SSPD 20174010179545 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SOACHA en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido con el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“(i) Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.”*

Que, la Resolución No. SSPD 20174010179545 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 01 de noviembre de 2017.

Que, el municipio de Soacha, remitió, dentro del término legalmente otorgado, recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación, el cual fue radicado con el No. SSPD 20175290974932 del 17 de noviembre de 2017.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

El recurrente señala que el Honorable Concejo Municipal de Soacha mediante acuerdo No. 30 del 29 de noviembre de 2013 procedió a establecer los factores de subsidio en la jurisdicción del municipio de Soacha fijando los porcentajes establecidos en la ley y que los mismos se han venido aplicando desde la vigencia 2014, sin objeción alguna por parte de esta SSPD.

Resalta que el municipio de Soacha, dentro de su estratificación socio económica, no cuenta con usuarios para el estrato seis (6) por lo cual el uso del porcentaje menor establecido en el acuerdo 30 de 2013 no implica un desequilibrio entre los subsidios y las contribuciones.

Indica que ante el evidente error de digitación advertido, la administración municipal presentó ante el concejo proyecto de acuerdo por medio del cual se modifica el artículo segundo del acuerdo No. 30 de 2013, con lo cual corrige el yerro presentado, quedando entonces modificado el artículo segundo del acuerdo No. 030 de 2013 por el acuerdo No. 30 de 2017.

Por lo anterior, el recurrente solicita reponer la decisión adoptada mediante Resolución No. SSPD 20174010179545 del 29 de septiembre de 2017 y por consiguiente mantener como Certificado al Municipio de Soacha.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20175290974932 del 17 de noviembre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, allegó los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Acuerdo 030 del 16 de noviembre de 2017.
- Informe secretarial de Sanción del acuerdo.
- Certificación suscrita por la Secretaría General del Concejo Municipal de Soacha – Cundinamarca.
- Concepto Jurídico relacionado con la viabilidad del acuerdo No. 030 de 2017 del Concejo Municipal de Soacha.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Del estudio del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”.

En primer lugar es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI el acuerdo No. 030 de 2013 el cual fijó por debajo del mínimo establecido en la Ley 1450 de 2011, el porcentaje de aporte solidario para el estrato 6 del servicio de aseo, veamos:

“(…)

ARTICULO SEGUNDO: Las entidades que prestan los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y aseo en la ciudad de Soacha, aplicaran los siguientes factores de contribución a las tarifas en el año 2014 y en adelante durante un periodo de 5 años en la clase de uso residencial de estrato 5, 6 y las clases de uso industrial y comercial, de conformidad con lo establecido en la ley 142 de 1994 y la Ley 1450 de 2011;



	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO
ESTRATO 5	124,00%	82,00%	149,00%	62,00%	50,00%
ESTRATO 6	174,00 %	82,00%	246,00%	62,00%	50,00%
COMERCIAL	50,00%	77,00%	50,00%	59,00%	50,00%
INDUSTRIAL1	30,00%	82,00%	31,00%	62,00%	30,00%

(…)”

Ahora bien, dentro sus argumentos el recurrente manifestó que el Honorable Concejo Municipal de Soacha mediante acuerdo No. 30 del 29 de noviembre de 2013 procedió a establecer “los factores de subsidio en la jurisdicción del municipio de Soacha fijando los porcentajes establecidos en la ley” y que los mismos se han venido aplicando desde la vigencia 2014, sin objeción alguna por parte de esta SSPD. Agrega además que, dentro de la estratificación socio económica del municipio no se cuenta con usuarios para el estrato seis (6) por lo cual el uso del porcentaje menor establecido en el acuerdo 30 de 2013 no implica un desequilibrio entre los subsidios y las contribuciones.

Indica la administración municipal, que presentó ante el Concejo un proyecto de acuerdo por medio del cual se modifica el artículo segundo del acuerdo No. 30 de 2013, con lo cual corrige el yerro presentado, quedando entonces modificado el artículo segundo del acuerdo No. 030 de 2013 por el acuerdo No. 30 de 2017, hecho este que en principio conllevaría a confirmar la decisión objeto de recurso, por cuanto el mismo no tuvo aplicación para la vigencia objeto del presente estudio.

No obstante lo anterior, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el MVCT expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, el nuevo acuerdo aportado, para efectos de concluir si el misma acredita o no la exigencia bajo estudio.

Ahora bien, verificada la documentación aportada por el ente municipal, la cual corresponde al Acuerdo Municipal No. 030 de noviembre de 2017, *"POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO SEGUNDO DEL ACUERDO No. 30 de 2013, "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LOS FACTORES DE SUBSIDIO PARA LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO DE LOS ESTRATOS 5, 6, SECTOR COMERCIAL E INDUSTRIAL A APLICAR A LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE SOACHA."*, se evidencian los siguientes porcentajes para el servicio de aseo:

ARTICULO PRIMERO: Modificar el Artículo Segundo del Acuerdo N°. 30 de 2013, el cual quedará así:

"ARTICULO SEGUNDO: Las entidades que prestan los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en la ciudad de Soacha, aplicaran los siguientes factores de contribución a las tarifas en el año 2014 y en adelante durante un periodo de 5 años en la clase de uso residencial de estrato 5, 6 y las clases de uso industrial y comercial, de conformidad con lo establecido en la ley 142 de 1994 y la Ley 1450 de 2011;

ESTRATO	FACTORES DE CONTRIBUCION				
	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO
ESTRATO 5	124,00%	82,00%	149,00%	62,00%	50,00%
ESTRATO 6	174,00 %	82,00%	246,00%	62,00%	60,00%
COMERCIAL	50,00%	77,00%	50,00%	59,00%	50,00%
INDUSTRIAL1	30,00%	82,00%	31,00%	62,00%	30,00%

1 En Aseo se denominan "Grandes Generadores"

ARTÍCULO SEGUNDO: Las demás disposiciones del Acuerdo N° 30 de 2013 continúan vigentes

¹ "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"

Así las cosas, este Despacho encuentra que los porcentajes de subsidios y aportes solidarios establecidos en el Acuerdo Municipal No. 030 de noviembre de 2017, cumplen con las exigencias establecidas en la Ley 1450 de 2011, y por ende, con lo requerido para el proceso de certificación de la vigencia bajo estudio.

En este orden de ideas, en virtud de lo establecido por el decreto en cita, el cual permite a los municipios subsanar los incumplimientos que originaron su descertificación, cuando se encuentre en curso el proceso de certificación, y la decisión no haya cobrado firmeza, como bien se indica en el Apartado 1 del artículo primero: "(...) *Aquellos municipios o distritos que estando en proceso de descertificación pero que aún no tengan la decisión en firme, podrán acogerse a lo dispuesto en el presente párrafo, anexando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito.(...)*", como ocurre en el presente caso, este Despacho considera subsanado el incumplimiento en cuestión.

Así las cosas, este Despacho estima que el documento allegado con el recurso de reposición subsana el requisito en discusión, dando aplicación al Decreto 2079 de 2017 este Despacho procederá a revocar la resolución de descertificación, y en atención al principio de economía procesal, por sustracción de materia no se abordarán los demás argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"* de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010179545 del 29 de septiembre de 2017 de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio de SOACHA en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

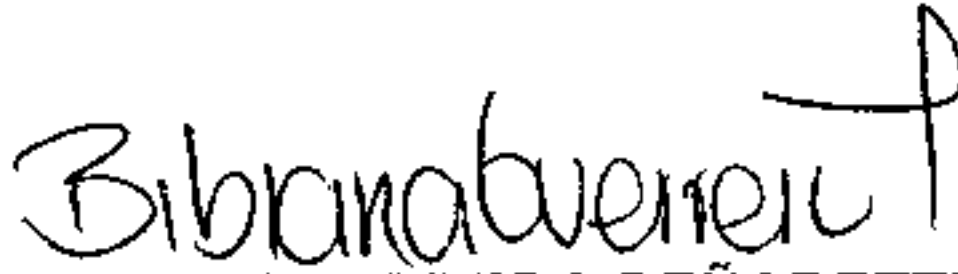
ARTICULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SOACHA en el departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.


NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 2017401351600603E